

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

03.06.2016 № 59-1/314

На № 01/594 от 21.04.2016

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы VI созыва вношу на рассмотрение заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в июне 2016 года вопрос: «О работе администрации Октябрьского района по выявлению и пресечению фактов несанкционированной торговли».

Докладчиком по данному вопросу определен глава администрации Октябрьского района города Ростова-на-Дону Золотарев Ю.П.

Приложение: 1. Проект решения на 4 л. в 1 экз.;
2. Информационный материал на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

глава Администрации
города Ростова-на-Дону



С.И. Горбань

Ростовская-на-Дону городская Дума

РЕШЕНИЕ №

«___» июня 2016 года

Заседание № __

О работе администрации Октябрьского
района по выявлению и пресечению
Фактов несанкционированной торговли

Торговля является одним из самых динамично развивающихся секторов экономики, оказывает существенное влияние на обеспечение занятости населения, формирование налогового потенциала города, насыщение рынка товарами и услугами, является фактором повышения инвестиционной и культурной привлекательности города, а также развития конкуренции.

Администрацией Октябрьского района проводится систематическая работа по мониторингу территории района в целях пресечения фактов несанкционированной торговли.

Факты несанкционированной торговли наиболее часто фиксировались на пл. 2-ой Пятилетки (ул. Немировича Данченко), ул. Таганрогская, 112, 141, ул. Погодина, 7, ул. Оганова, 7, ул. Тельмана, Комсомольской площади, ул. Ленина, ул. Мечникова.

Так, установлены факты незаконной торговли плодоовощной продукцией, молочными и мясными товарами, рыбой, текстильными товарами, в сезонный период – квасом и елями. Как правило, это происходит путем продажи товаров с приспособленных лотков, палаток, с автомобилей, зачастую просто с земли. При этом нарушаются санитарные правила и нормы, предпринимательская деятельность не регистрируется, и, как следствие, происходит уклонение от налогов, нарушается миграционное законодательство. Территория замусоривается, наносится ущерб элементам благоустройства – газонам, клумбам, зелёным насаждениям.

Нарушителями, как правило, являются граждане с низким уровнем дохода, не имеющие постоянной работы, незарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, мигранты из стран ближнего зарубежья, лица, у которых есть в пользовании или собственности приусадебные участки или подсобные хозяйства. При этом, доход, полученный от незаконной торговли, рассматривается как единственный или основной источник дохода.

Специалистами администрации Октябрьского района в рамках своих полномочий систематически проводятся мероприятия по пресечению фактов несанкционированной торговли. Рейды проводятся как самостоятельно специалистами администрации района, так и совместно с представителями Комитета по торговле и бытовому обслуживанию Администрации города Ростова-на-Дону, прокуратуры Октябрьского района сотрудниками Отдела полиции №5

Управления МВД России по городу Ростову-на-Дону и Административной инспекции по Ростовской области, специалистами Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской и Волгоградской областям и республике Калмыкия.

За период с 01.01.2015 по 20.05.2016 специалистами администрации Октябрьского района в отношении граждан и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих незаконную торговлю, составлено 275 протоколов об административном правонарушении по ст. 8.2 (торговля в неустановленных местах) и ст. 5.1 (нарушение правил благоустройства территорий поселений и городских округов) Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях». Общая сумма наложенных штрафов 201 100 руб.

При проведении совместных мероприятий специалистами Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской и Волгоградской областям и республике Калмыкия были выявлены факты продажи продуктов питания без документов, подтверждающих качество и безопасность продукции для человека. В результате проведённых мероприятий проведена денатурализация реализуемой продукции и уничтожено 212 кг свежей рыбы, 59 кг мяса свинины, и 7 кг мяса птицы.

Также ведётся работа по пресечению фактов несанкционированной торговли из нестационарных торговых объектов - павильонов и киосков размещённых в нарушение действующих постановлений Администрации города Ростова-на-Дону от 31.12.2015 №1351 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Ростова-на-Дону», от 31.12.2015 №1379 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ростова-на-Дону», от 12.02.2016 №115 «Об утверждении Перечня типовых конструкций нестационарных объектов торгового и бытового назначения и зон их размещения по типам и видам на территории города Ростова-на-Дону». Требования указанных выше документов были доведены до сведения предпринимателей на специально организованном семинаре-совещании. Были даны подробные разъяснения о порядке формирования схемы нестационарных объектов и размещении их по итогам конкурса.

В целях наиболее полного контроля за ситуацией администрацией района был направлен запрос в Департамент имущественно-земельных отношений о предоставлении информации об инициированных исках, вынесенных решениях и возбуждённых производствах в отношении нарушителей земельного законодательства. Такая информация была предоставлена, и службы администрации района сейчас ею руководствуются при планировании текущей работы.

В отношении 143 объектов у собственников истребованы документы о законности размещения.

В целях ликвидации несанкционированных нестационарных объектов сферы торговли и услуг на территории района в 2015 году и за 4 месяца 2016 проведено 14 заседаний комиссии по решению вопросов о сносе (демонтаже) самовольно установленных временных строений (сооружений) на территории Октябрьского

района города Ростова-на-Дону. По состоянию на 20.05.2016 г. было демонтировано 167 незаконно установленных торговых объектов, в судебные органы направлено 21 исковое заявление о демонтаже незаконно установленных нестационарных торговых объектов.

Вопрос находится на постоянном контроле администрации Октябрьского района.

В ближайшей перспективе администрации района необходимо организовать работу по соблюдению установленных в городе требований по организации торговли на землях, передаваемых в муниципальную собственность города Ростова-на-Дону.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 21 и 39 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Информацию «О работе администрации Октябрьского района по ликвидации несанкционированной торговли» принять к сведению.

2. Администрации Октябрьского района (Ю.П.Золотарев) в целях повышения результативности работы по ликвидации несанкционированной торговли:

1) продолжить практику взаимодействия с контролирующими, правоохранительными органами, прокуратурой района при организации и проведении рейдовых мероприятий;

2) оказывать содействие субъектам малого бизнеса при размещении нестационарных торговых объектов путем оказания консультационной помощи и подготовки предложений по внесению изменений в схему нестационарных торговых объектов;

3) активизировать совместную работу с представителями органов территориального общественного самоуправления, управляющими компаниями по своевременному выявлению объектов, размещаемых в частном секторе и на придомовых территориях с нарушением законодательства.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянную комиссию по торговле, общественному питанию, бытовому обслуживанию и малому предпринимательству (И.В. Бережной).

Председатель городской Думы -
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

Проект вносит:

Глава администрации
Октябрьского района
города Ростова-на-Дону

Ю.П. Золотарев

Проект визируют:

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
(по вопросам экономики)

С.А. Раздорский

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
(по организационно-правовым и
кадровым вопросам)

В.Ю. Фомин

Начальник правового управления

Н.А. Зусикова

Информационный материал

Октябрьский район занимает площадь 44,3 кв. километра, население составляет 167,7 тыс. человек.

Сфера потребительского рынка района включает в себя 2562 объекта, в том числе: продовольственных магазинов - 361; магазинов промышленных товаров - 327; объектов общественного питания – 212, из них открытая сеть – 163; аптек и аптечных киосков - 101, АЗС - 21; объектов бытового обслуживания – 551; объектов оптовой торговли – 134, отделов и офисов - 552.

На потребительском рынке Октябрьского района функционируют 4 торговых центра - «Семь ветров», «Джанфида», «Миллениум», ТРЦ «РИО». Из федеральных торговых сетей, функционирующих в формате гипер и супермаркетов, в районе представлены «Метро», «Перекресток», «Пятерочка», «Магнит», «Эльдорадо». Из местных торговых сетей малого и среднего формата входят «Солнечный круг», «Ассорти», «Империя продуктов», «Тавровские мясные лавки» и др.

Нестационарная торговая сеть района насчитывает 213 объектов по продаже продуктов питания и товаров народного потребления, 46 нестационарных торговых объектов по оказанию услуг общественного питания, 23 нестационарных объекта по оказанию бытовых услуг населению (ремонт обуви, ремонт одежды, шиномонтажные мастерские, ремонт часов, ремонт электрооборудования и др.).

Количественные и структурные показатели этой отрасли городской экономики свидетельствуют о том, что сформирована мультиформатная торговая сеть, ориентированная на самые разнообразные запросы покупателей.

Торговля на сегодняшний день занимает существенную долю в рыночной структуре города Ростова-на-Дону, являясь одним из самых динамично развивающихся секторов экономики. оказывает существенное влияние на обеспечение занятости населения, формирование налогового потенциала города, насыщение рынка товарами и услугами, является фактором повышения инвестиционной и культурной привлекательности города, а также развития конкуренции.

Специалистами администрации района в соответствии с полномочиями территориальных органов власти проводится систематическая работа по мониторингу территории района в части соблюдения субъектами предпринимательской деятельности законодательства, регулирующего функционирование объектов

потребительского рынка, их состояние, развитие, а также размещение. Важнейшей составной частью такой работы является выявление фактов несанкционированной торговли, которая, к сожалению, пока ещё имеет место.

Факты несанкционированной торговли наиболее часто фиксировались специалистами администрации на пл. 2-ой Пятилетки (ул. Немировича Данченко), ул. Таганрогская, 112, 141, ул. Погодина, 7, Оганова, 7, ул. Тельмана, Комсомольской площади, ул. Ленина, ул. Мечникова.

Наиболее часто допускается незаконная торговля плодоовощной продукцией, молочными и мясными товарами, рыбой, текстильными товарами, в сезонный период – квасом и елями. Как правило, это происходит путем продажи товаров с приспособленных лотков, палаток, с автомобилей, зачастую просто с земли. При этом нарушаются санитарные правила и нормы, предпринимательская деятельность не регистрируется, и, как следствие, происходит уклонение от налогов, нарушается миграционное законодательство. Территория замусоривается, наносится ущерб элементам благоустройства – газонам, клумбам, зелёным насаждениям.

Характерно, что этот вид правонарушений нарушений наиболее часто допускался гражданами с низким уровнем дохода, не имеющими постоянной работы, незарегистрированными в качестве предпринимателей, мигрантами из стран ближнего зарубежья, лицами, у которых есть в пользовании или собственности приусадебные участки или подсобные хозяйства. При этом незаконная торговая деятельность зачастую рассматривается как единственный или основной источник дохода.

Специалистами администрации Октябрьского района в рамках своих полномочий систематически проводятся мероприятия по пресечению фактов несанкционированной торговли. Рейды проводятся как самостоятельно специалистами администрации района, так и совместно с представителями Комитета по торговле и бытовому обслуживанию Администрации города Ростова-на-Дону, сотрудниками Отдела полиции №5 Управления МВД России по городу Ростову-на-Дону и Административной инспекции по Ростовской области, специалистами Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской и Волгоградской областям и республике Калмыкия.

За период с 01.01.2015 по 20.05.2016 специалистами администрации Октябрьского района в отношении граждан и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих незаконную торговлю, составлено 275 протоколов (172 в 2015 году и 103 за пять месяцев 2016 года) об административном правонарушении по ст. 8.2 (торговля в неустановленных местах) и ст. 5.1 (нарушение правил благоустройства территорий поселений и городских округов) Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях». Общая сумма наложенных штрафов 201 100 руб.

При проведении совместных мероприятий специалистами Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской и Волгоградской областям и республике Калмыкия были выявлены факты продажи продуктов питания без документов, подтверждающих качество и безопасность продукции для человека. В результате проведённых мероприятий проведена денатурализация реализуемой продукции и уничтожено 212 кг свежей рыбы, 59 кг мяса свинины, и 7 кг мяса птицы.

Администрацией района такие же мероприятия проводятся с участием представителей Прокуратуры Октябрьского района города Ростова-на-Дону и Федеральной миграционной службы России.

Особо необходимо отметить работу по пресечению фактов несанкционированной торговли из нестационарных торговых объектов - павильонов и киосков размещённых в нарушение действующих постановлений Администрации города Ростова-на-Дону от 31.12.2015 №1351 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Ростова-на-Дону», от 31.12.2015 №1379 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ростова-на-Дону» от 12.02.2016 №115 «Об утверждении Перечня типовых конструкций нестационарных объектов торгового и бытового назначения и зон их размещения по типам и видам на территории города Ростова-на-Дону». Требования указанных выше документов были доведены до сведения предпринимателей на специально организованном семинаре-совещании. Были даны подробные разъяснения о порядке формирования схемы нестационарных объектов и размещении их по итогам конкурса.

В целях наиболее полного контроля за ситуацией администрацией района был направлен запрос в Департамент имущественно-земельных отношений о предоставлении информации об инициированных исках, вынесенных решениях и возбуждённых производствах в отношении

нарушителей земельного законодательства. Такая информация была предоставлена, и службы администрации района сейчас ею руководствуются при планировании текущей работы.

В отношении 143 объектов истребованы документы о законности размещения.

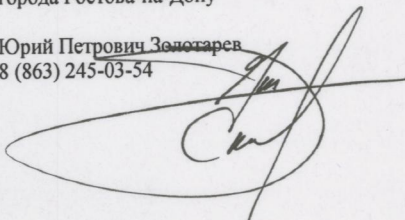
В целях ликвидации несанкционированных нестационарных объектов сферы торговли и услуг на территории района в 2015 году и за 4 месяца 2016 проведено 14 заседаний комиссии по решению вопросов о сносе (демонтаже) самовольно установленных временных строений (сооружений) на территории Октябрьского района города Ростова-на-Дону. По состоянию на 20.05.2016 г. было демонтировано 167 незаконно установленных торговых объектов, в судебные органы направлено 21 исковое заявление о демонтаже незаконно установленных нестационарных торговых объектов.

Вопрос находится на постоянном контроле администрации Октябрьского района.

В районе много положительных примеров достойной организации бизнеса в сфере торговли в соответствии с теми нормами, которые сегодня определяет город. Предприниматели выходят с инициативой по реконструкции объектов, облагораживают и благоустраивают территорию. Такую инициативу мы будем всесторонне поддерживать и развивать.

Глава администрации
Октябрьского района
города Ростова-на-Дону

Юрий Петрович Золотарев
8 (863) 245-03-54



Рег.№ 01/594 от 21.04.2016 (Исходящие Ростовской-на-Дону городской Думы)

Подписал: Неярохина З.В.

Краткое содержание: О представлении проектов решений.

Срок исполнения: план.: 25.05.2016/факт.: - (К)

Резолюция: Для работы и контроля.

21.04.2016

Горбань С.И. - Глава Администрации города Ростова-на-Дону

Контроль: Плужникова Г.М. - Заведующий контрольным сектором контрольно - организационного отдела управления по контрольно - организационной работе и связям с общественными объединениями Администрации города Ростова-на-Дону

Исполнители: Бережной В.А. - Заместитель главы Администрации города по социальным вопросам (отв.)

Фомин В.Ю. - Заместитель главы Администрации города (по организационно-правовым и кадровым вопросам) (отв.)

Маркитантов О.А. - Заместитель главы Администрации города (по вопросам строительства и архитектуры) (отв.)

Кожухова Е.Н. - Заместитель главы Администрации города - директор Департамента социальной защиты населения города Ростова-на-Дону (отв.)

Арцыбашев В.М. - Заместитель главы Администрации города (по вопросам ЖКХ) (отв.)

Раздорский С.А. - Заместитель главы Администрации по вопросам экономики (отв.)

Поляков Ю.Е. - Глава администрации Пролетарского района города Ростова-на-Дону (отв.)

Золотарев Ю.П. - Глава администрации Октябрьского р-на города Ростова-на-Дону (отв.)

№ поручения в системе: 5055998



**Ростовская-на-Дону
ГОРОДСКАЯ ДУМА**

ул. Большая Садовая, 47
г. Ростов-на-Дону, 344002
тел. (863) 240-92-73, факс (863) 240-33-84
ОКПО 73304133 ОГРН 1046164046433
ИНН/КПП 6164229753 / 616401001

От 21.04.2016 № 01/594

На № _____ от _____

Главе Администрации
города Ростова-на-Дону

С.И. Горбань

Уважаемый Сергей Иванович!

Информирую Вас о том, что в повестку очередного июньского заседания городской Думы внесены следующие вопросы:

1. О работе Управления здравоохранения по оптимизации оказания лечебно-диагностической помощи детям, улучшению комфортности их пребывания в лечебных учреждениях.
2. О работе Администрации города по подготовке и проведению в сентябре 2016 года выборов депутатов Государственной Думы.
3. О мероприятиях Департамента архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону по обеспечению территории города планировочной документацией.
4. Об исполнении Департаментом социальной защиты населения переданных государственных полномочий Ростовской области по организации приемных семей в городе Ростове-на-Дону.
5. О работе Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики по развитию сетей наружного освещения города Ростова-на-Дону.
6. О работе Управления культуры по сохранению исторического облика города и улучшению состояния памятников культурного наследия и воинской славы.
7. О работе Администрации города по развитию туристских ресурсов в городе Ростове-на-Дону в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года.
8. Об организации общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних граждан на территории города в 2016 году.
9. О мероприятиях, проводимых администрацией Пролетарского района по сокращению аварийного жилищного фонда.
10. О работе администрации Октябрьского района по выявлению и пресечению фактов несанкционированной торговли.

Прошу Вас определить докладчиков по данным вопросам, дать указание соответствующим службам Администрации города по подготовке всех необходимых информационных материалов и в срок до 31 мая 2016 года представить их в городскую Думу.

Председатель городской Думы -
глава города Ростова-на-Дону



З.В. Неярохина

П.В. Меньшиков
240-65-19